



NEMZETI  
KÖZSZOLGÁLATI  
EGYETEM  
LUDOVIKA

KÖZIGAZGATÁSI TOVÁBBKÉPZÉSI INTÉZET

# TÁJÉKOZTATÓ

a közigazgatási szakvizsga

Államigazgatás

című tananyagát érintő változásokról

Budapest, 2024. március 4.

## **Tisztelt Vizsgáló!**

A Nemzeti Közszerológálati Egyetem (a továbbiakban: NKE) jogszabályban rögzített feladata, hogy a közigazgatási szakvizsgához kapcsolódó ismeretanyagot időközönként hatályosítsa. A közigazgatási szakvizsgáról szóló 35/1998. (II. 27.) Korm. rendelet 3. § (3) bekezdése kimondja, hogy a követelményrendszeren alapuló tananyagot az NKE – különösen a jogszabályi változásokra tekintettel – rendszeresen, de legalább évente felülvizsgálja, és szükség esetén aktualizálja.

A jogszabályi kötelezettségen alapuló hatályosítást, a tananyag átdolgozását a Nemzeti Közszerológálati Egyetem Közigazgatási Továbbképzési Intézete (a továbbiakban: NKE KTI) a 2024. január 01-jéig kihirdetett jogszabályok alapján zárta le. Az NKE KTI fontosnak tartja, hogy a közszerológálati tisztviselők ismereteiket hatályosított tananyag alapján sajátítsák el, és a 2024. márciusi vizsgaidőszak folyamán már a tankönyv lezárása, korábbi hatályosítása óta bekövetkezett jogszabályi módosulások is megjelenjenek a tananyagokban, s egyben a számonkérés alapját is képezzék.

A tananyag-kiegészítő dokumentumban minden, az adott fejezetcímen belül végrehajtott módosítás helyét az oldalszám és bekezdés feltüntetésével, dőlt betűtípussal, vastagon kiemelve jelöltük. Az új, hatályos szövegrészek pirossal szedve találhatóak, míg a hatályát veszített részek fekete áthúzással vannak jelölve. Az egyes módosítások indokolása dőlt betűvel az adott módosított szövegrészt követően került rögzítésre. A bemutatott változások tankönyvekbe történő átvezetéséről március hónapban gondoskodunk.

A tananyag-kiegészítő dokumentum kibocsátásával az NKE KTI segítséget kíván nyújtani, hogy a közigazgatási szakvizsgára Ön a lehető legnaprakészebben tudjon felkészülni.

Eredményes felkészülést és sikeres vizsgát kívánunk!

Budapest, 2024. március 4.

**Nemzeti Közszerológálati Egyetem  
Közigazgatási Továbbképzési Intézet**

### **1.3.1. TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELET A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK FELETT** **A 16. oldalon az alfejezet szövege az alábbiak szerint módosul:**

A helyi önkormányzatok feletti törvényességi felügyeletet az államigazgatás csúcsszerve, a Kormány biztosítja a ~~Miniszterelnökséget vezető~~ **közigazgatási és területfejlesztési** miniszter irányításával, a fővárosi és vármegyei kormányhivatalok útján úgynevezett törvényességi felügyeleti eljárás keretében. A törvényességi felügyeleti eljárás célja annak biztosítása, hogy a helyi önkormányzati szervek (képviselő-testület, bizottság, részönkormányzat, polgármester, főpolgármester, vármegyei közgyűlés elnöke, társulás, jegyző) jogszerűen működjenek.

A törvényességi felügyelet egyik alapeleme a helyi önkormányzatok által alkotott jogszabályok, az önkormányzati rendeletek jogrendbe történő illeszkedésének biztosítása. Az önkormányzati rendeletek nem lehetnek ellentétesek a központi állami szervek által alkotott jogszabályokkal, ezért a törvényességi felügyelet keretében a Kormány indítványozza az Alkotmánybíróságnál az önkormányzati rendelet Alaptörvénnyel való összhangjának felülvizsgálatát. Ha az önkormányzati rendelet más jogszabállyal ütközik, a rendelet felülvizsgálatát a fővárosi és vármegyei kormányhivatal kezdeményezi bíróság – a Kúria Önkormányzati Tanácsa – előtt.

A törvényességi felügyeleti rendszernek az autonómiát legerőteljesebben befolyásoló eleme az Országgyűlés azon jogosítványa, amely birtokában az Alkotmánybíróság véleményének kikérését követően a Kormány javaslatára felosztatja azt a helyi önkormányzati képviselő-testületet, amelynek működése ellentétes az Alaptörvénnyel.

A miniszterek közül a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért jelenleg a ~~Miniszterelnökséget vezető~~ **közigazgatási és területfejlesztési** miniszter felelős, a 2022. évi II. törvény, valamint a 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet alapján. ~~A Miniszterelnökséget vezető miniszter a helyi önkormányzatokért felelős miniszterrel (jelenleg a belügyminiszter) egyetértésben irányítja a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletét.~~ Az Möt. rendelkezései alapján a ~~Miniszterelnökséget vezető~~ miniszter kezdeményezi a Kormánynál az Alaptörvénnyel ellentétesen működő helyi képviselő-testület felosztatására vonatkozó országgyűlési előterjesztés benyújtását, továbbá a fővárosi és vármegyei kormányhivatal javaslatának megvizsgálását követően annak indítványozását, hogy az Alkotmánybíróság vizsgálja felül az önkormányzati rendelet Alaptörvénnyel való összhangját.

A helyi önkormányzatok feletti törvényességi felügyelet ellátásáért felelős területi államigazgatási szerv a fővárosi és vármegyei kormányhivatal. A törvényességi felügyelet alapjait az Alaptörvény, eszközrendszerét és eljárási szabályait az Möt. szabályozza. A fővárosi és vármegyei kormányhivatal törvényességi felügyeleti eszközeinek szabályait a 2.5.2. alfejezet részletezi.

*Indokolás: a statútumrendeletet módosította az 599/2023. (XII. 12.) Korm. rendelet. 2024. január 1-jétől mind a helyi önkormányzatokért, mind a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért a közigazgatási és területfejlesztési miniszter a felelős (178. §).*

### **1.3.3. AZ ÁLLAMIGAZGATÁS RÉSZVÉTELE A TERÜLETSZERVEZÉSI DÖNTÉSEKBEN** **A 18. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul:**

döntések meghozatalában. A Kormány tagjai közül az Országgyűlés és a köztársasági elnök hatáskörébe tartozó területszervezési döntéseket a ~~Miniszterelnökséget vezető~~ **közigazgatási és területfejlesztési** miniszter készíti elő [Möt. 129. § c) pont]. A köztársasági elnök feladat- és hatáskörébe tartozó területszervezési kérdésekben hozott döntéséhez a Kormány tagjának ellenjegyzése szükséges.

*Indokolás: a statútumrendeletet módosította az 599/2023. (XII. 12.) Korm. rendelet. 2024. január 1-jétől mind a helyi önkormányzatokért, mind a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért a közigazgatási és területfejlesztési miniszter a felelős (178. §).*

## **2.4. A központi államigazgatási szervek**

### **A 32. oldalon a második-negyedik bekezdés az alábbiak szerint módosul:**

*A központi kormányzati igazgatási szervek – a Kit. szerint – a Kormány, a ~~12~~ **14** minisztérium, a 2 kormányzati főhivatal, és a központi hivatalok.*

*Önálló szabályozó szervek a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság, a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal, a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága, valamint az Országos Atomenergia Hivatal.*

*Az autonóm államigazgatási szervek száma ~~6~~ **7**; a Közbeszerzési Hatóság, az Integritás Hatóság, a Gazdasági Versenyhivatal, a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság, a Nemzeti Választási Iroda, ~~valamint~~ az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság, **valamint a Szuverenitásvédelmi Hivatal.***

*Indoklás: a 2023. évi LXXXVI. törvény a minisztériumok felsorolását bővítette. Az autonóm államigazgatási szervek száma eggyel bővült (2023. évi LXXXVIII. törvény).*

### **2.4.1.2. A Kormány működése**

#### **a 33. oldalon az alfejezet első bekezdése az alábbiak szerint módosul:**

*A Kormány – mint minden közigazgatási szerv – tevékenysége elsősorban a döntéseiben nyilvánul meg. A Kormány testületi szerv, döntéseit testületi formában, a Kormány – **vagy a kabinet** – ülésén hozza. A kormányzati döntéshozatal *szakmai előkészítő fórumai*: a közigazgatási államtitkári értekezlet, a Fejlesztéspolitikai Koordinációs Bizottság, a Nemzetbiztonsági Munkacsoport és a Honvédelmi és Rendészeti Munkacsoport, *politikai döntéshozó fórumai*: maga a Kormány, továbbá a Stratégiai és Családügyi Kabinet, a Gazdasági Kabinet, a ~~Növekedési és Versenyképességi Kabinet~~, a Védelmi Tanács, valamint a Nemzetpolitikai Kabinet. **A kabinetek által megtárgyalt tervezeteket, előterjesztéseket – a Kormány ülését megelőzően – még véleményezheti az Alkotmányossági Előkészítő Munkacsoport és a Kormányzati Költségvetési Előkészítő Munkacsoport. Ha valamelyik munkacsoport ún. vétóval él, akkor a tárgyalt anyag nem kerül a Kormány elé, annak újabb megtárgyalása lesz szükséges.** A Kormány döntését a miniszterelnök mondja ki, és ő írja alá a döntés szövegének véglegesítését. A Kormány döntése formáját tekintve *rendelet, határozat, irányelv vagy elvi állásfoglalás.**

*Indokolás: az 1529/2023. (XII. 5.) Korm. határozat változtatott a kabinetek és munkacsoportok rendszerén.*

### **2.4.1.3. A Kormány üléseinek előkészítése – a Közigazgatási Államtitkári Értekezlet**

#### **a 35. oldalon az alfejezet első-második bekezdése az alábbiak szerint módosul:**

*Az előterjesztés vagy jelentés a kormányülés napirendjére – a Fejlesztéspolitikai Koordinációs Bizottság, a Honvédelmi és Rendészeti Munkacsoport és a Nemzetbiztonsági Munkacsoport által tárgyalt előterjesztések és jelentések kivételével – akkor vehető fel, ha azt a Közigazgatási Államtitkári Értekezlet megtárgyalta. E szabály alkalmazása alól a Miniszterelnöki Kormányiroda közigazgatási államtitkára javaslatára a miniszterelnök **és a Miniszterelnöki Kabinetirodát vezető miniszter** kivételt tehet. A Kormányt az előterjesztés lényegéről az előterjesztő, a Közigazgatási Államtitkári Értekezlet állásfoglalásáról a Miniszterelnöki Kormányiroda közigazgatási államtitkára tájékoztatja.*

A kabinet és a Kormány ülésére benyújtott minden előterjesztést és jelentést – ideértve a kormánybiztosok előterjesztéseit (jelentéseit) is – előzetesen a Közigazgatási Államtitkári Értekezleten kell megtárgyalni, amely a Kormány általános hatáskörű **szakmai** döntés-előkészítő testületként a kabinet és a Kormány ülései előkészítésének általános szakmai, szervező, egyeztető és a **kabinet, illetve a** Kormány által hozott döntések végrehajtását ellenőrző fórumaként működik. A Közigazgatási Államtitkári Értekezlet döntés-előkészítő feladata keretében:

*Indokolás: a kiegészítéseket az 1529/2023. (XII. 5.) Korm. határozat iktatta be.*

#### **2.4.2.1. A Kormány segéd szervei**

##### **A 36. oldal utolsó bekezdése az alábbiak szerint módosul:**

Törvény felhatalmazást ad a Kormánynak kabinetek létrehozására. A *kabinet* a Kormány ülései előtt állásfoglalást ad kiemelt fontosságú társadalmpolitikai, gazdaságpolitikai vagy nemzetbiztonsági ügyekben. Funkciója elsődlegesen a koordinációban jelölhető meg. Jelenleg ~~öt~~ **négy** kabinet működik: a Stratégiai és Családügyi Kabinet, a Gazdasági Kabinet, a ~~Növekedési és Versenyképességi Kabinet,~~ a Védelmi Tanács, valamint a Nemzetpolitikai Kabinet. A kabinet tagjainak lehetséges körét a törvényi szabályozás körét a törvényi szabályozás szűkre szabja. A kabinet tagjai a feladatkörükben *érintett miniszterek*,

*Indokolás: a kabinetek rendszerén módosított az 1529/2023. (XII. 5.) Korm. határozat.*

#### **2.4.2.2. A minisztériumok**

##### **A 39. oldalon a második-harmadik bekezdés az alábbiak szerint módosul:**

Magyarországon a kormányzati struktúrát illetően 2010-ben egy olyan modellváltás következett be, amely a korábbi nagyobb számú (14-15) szakpolitikai feladatokat ellátó minisztérium helyett ennél lényegesen kevesebb ilyen minisztériumot (nyolcat) működtetett. Ez 2014-ben, majd 2015-ben fokozatosan növekedni kezdett és bővült, **a következő tíz évben a minisztériumok száma elérte a 2010 előtti időszakban jellemző számot. Fontos ugyanakkor, hogy a szabályozás a szakpolitikai feladatokat ellátó minisztériumok mellett egy másik minisztériumi típust is kialakított, melynek – szakpolitikai feladatok mellett – jelentős (kormányzati, illetve politikai) koordinációs funkciói is vannak. Jelenleg ebbe a típusba tartozik a Miniszterelnökség és a Miniszterelnöki Kabinetiroda.** majd ~~2018-ban számuk ismét tíz, 2022-ben tizenegy, 2023-ban pedig már tizenkettő lett. A változások azonban nemcsak számszerűek voltak, a szabályozás ugyanis a minisztériumoknak előbb kettő, majd jelenleg három típusát különböztette meg: a (szakpolitikai) minisztériumok, illetve különös és egyedi minisztériumnak tekinthető a Miniszterelnökség, valamint a Miniszterelnöki Kabinetiroda. Ez utóbbi kettő ugyanis számos szakpolitikai feladata mellett fontos koordinációs funkciókat is ellát. Függetlenül ugyanakkor a minisztériumok típusától, fontos általános szabály, hogy a miniszterek feladat- és hatáskörük gyakorlása során kötelesek együttműködni a Kormány más tagjával.~~

A szakpolitikai feladatokat ellátó minisztériumok a következők:

- Agrárminisztérium,
- Belügyminisztérium,
- Energiaügyi Minisztérium,
- **Európai Unió Ügyek Minisztériuma,**
- Építési és Közlekedési Minisztérium,
- ~~Gazdaságfejlesztési Minisztérium,~~
- Honvédelmi Minisztérium,
- Igazságügyi Minisztérium,
- **Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium,**
- Kulturális és Innovációs Minisztérium,

- Külgazdasági és Külügyminisztérium,
- **Nemzetgazdasági Minisztérium,**
- Pénzügyminisztérium.

*Indokolás: a 2022. évi II. törvénynek a 2023. évi LIV. és a 2023. évi LXXXVI. törvénnyel történt módosításai alapján.*

#### **2.4.2.2. A minisztériumok**

##### **A 40. oldalon a hatodik bekezdés az alábbiak szerint módosul:**

A miniszterek politikai szolgálati jogviszonyban állnak politikai felsővezetőként. Jelenleg a Kormányban két **egy** tárca nélküli miniszter működik: a miniszterelnök általános helyettese, egyben a nemzetpolitikáért, a nemzetiségpolitikáért, az egyházpolitikáért és az egyházdiplomáciáért felelős miniszter.; ~~valamint a területfejlesztési miniszter.~~

*Indoklás: a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium önálló tárcává alakult.*

#### **2.4.2.2. A minisztériumok**

##### **A 43. oldalon az alfejezet a következő bekezdésekkel egészül ki:**

Vezetői álláshely a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott szervezeti egység vezetésére tölthető be.

**Fontos rámutatni végül arra, hogy az uniós elvárások folytán az európai uniós források felhasználásának rendje az utóbbi időben részlegesen átalakult, ami a minisztériumi struktúrát is érinti.**

**Az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter (jelenleg a közigazgatási és területfejlesztési miniszter) munkaszervezetében sajátos szervezeti egységként működik a *Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság*, az igazgató vezetésével. Az Igazgatóság hatásköre kiterjed az európai uniós költségvetés végrehajtásában részt vevő valamennyi nemzeti hatóságra és az állami projektértékelőkre. Az Igazgatóság szervezetébe az igazgató titkársága, valamint a minisztérium szervezeti és működési szabályzatában kijelölt önálló szervezeti egységek tartoznak. Az igazgató tevékenységét a miniszter, államtitkár vagy közigazgatási államtitkár irányítja, helyettesítésére a szervezeti és működési szabályzatban kijelölt főosztályvezető vagy osztályvezető jogosult. Az igazgató az európai uniós források felhasználásával kapcsolatos feladatok tekintetében nem utasítható, feladatait minden más intézmény, szerv, politikai párt, társaság, egyesület, jogi vagy természetes személy általi befolyásolástól mentesen köteles ellátni. Az Igazgatóság működését egy autonóm államigazgatási szerv, az Integritás Hatóság ellenőrzi.**

**2024 augusztusától a Kit. szabályai szerint részben ismételtlen átalakul az európai uniós fejlesztéspolitikai intézményrendszer. Az európai uniós fejlesztéspolitikával kapcsolatos kormányzati feladatok irányításáért az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter felel. A miniszter által vezetett minisztériumban e feladatok ellátására külön államtitkár működik. A minisztérium részeként, a miniszter irányítása alatt egy sajátos, jogi személyiséggel és relatív önállósággal rendelkező szervezeti egység, a *Nemzeti Fejlesztési Központ* jön létre, melynek önálló szervezeti és működési szabályzata, önálló gazdasági szervezete van. A Központ vezetője az államtitkár, aki meghatározott szakmai feladatai tekintetében nem utasítható, ugyanakkor a minisztert helyettesítő és a minisztériumon belüli irányítási hatáskörei korlátozottak. A Központban helyettes államtitkár, főigazgatóságok, igazgatóságok, titkárságok, főosztályok és osztályok is működhetnek.**

**2024 augusztusától a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság a Nemzeti Fejlesztési Központ szervezeti egységeként működik tovább. A Kit. szerint a Központ helyettes államtitkára, a Központon belül működő főigazgató és a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság vezetője a szakmai felsővezetők közé; míg a Központon belül működő igazgatóság igazgatója a szakmai vezetők közé tartozik.**

*Indokolás: a Kit. 2022. évi XXVIII., valamint 2023. évi LXXXVI. törvénnyel elvégzett módosításai alapján.*

#### **2.4.2.3. A Miniszterelnökség és a Miniszterelnöki Kabinetiroda mint a Kormányzati Központ részét képező minisztériumok**

**A 43. oldalon alulról a második bekezdés az alábbiak szerint módosul:**

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet a Miniszterelnökséget vezető miniszter esetében szakpolitikai és bizonyos összehangoló, koordinációs feladat- és hatásköröket határoz meg. A koordinációs feladatok közé tartozik például kormánybiztosok tevékenységének összehangolása, kormányzati társadalmi kapcsolatok összehangolása, kormányzati stratégiák kidolgozásának támogatása, közigazgatási minőség- és személyzetpolitika, társadalompolitika összehangolása, társadalmi és civil kapcsolatok fejlesztése. A szakpolitikai feladatok közé tartoznak például az anyakönyvi, állampolgársági ügyek, a helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete, a közigazgatás fejlesztése, a közigazgatás-szervezés, a kulturális örökség védelme, a **rozsdáövezeti akcióterületekkel kapcsolatos ügyek, a Magyar Falu Program működtetése a térképészet, az ingatlan-nyilvántartás.** A Miniszterelnökségen több kormánybiztos igazgatási apparátusa is működik. A kormánybiztos közvetlenül irányítja a kormánybiztos titkársága vezetőjének a tevékenységét.

*Indokolás: a státúumrendeletet módosította az 599/2023. (XII. 22.) Korm. rendelet.*

#### **2.4.2.3. A Miniszterelnökség és a Miniszterelnöki Kabinetiroda mint a Kormányzati Központ részét képező minisztériumok**

**A 44. oldalon a harmadik bekezdés az alábbiak szerint módosul:**

A Miniszterelnökséget vezető miniszter szakpolitikai feladatainak ellátását a miniszter irányítása alatt működő *államtitkárok* és a nekik alárendelt helyettes államtitkárok segítik. A Miniszterelnökséget vezető miniszter közvetlen irányítása alatt az alábbi államtitkárok működnek:

- parlamenti **és stratégiai** államtitkár;
- ~~–stratégiai államtitkár;~~
- aktív Magyarországért felelős államtitkár;
- területi közigazgatásért felelős államtitkár.

*Indokolás: az MvM SZMSZ 6. § (3) bekezdése szerinti módosítás [módosította a 3/2023. (IV. 3.) MvM utasítás].*

#### **2.4.2.3. A Miniszterelnökség és a Miniszterelnöki Kabinetiroda mint a Kormányzati Központ részét képező minisztériumok**

**A 44. oldalon alulról a 2. bekezdés az alábbiak szerint módosul:**

A miniszterelnök kabinetfőnöke a Kormányban a kormányzati általános politikai koordinációért, valamint számos szakpolitikai feladatért (így többek közt a kormányzati kommunikációért, a ~~turizmusért, a vendéglátásért,~~ az e-közigazgatási és informatikai fejlesztések egységesítéséért, az országmárkáért, az informatikáért, a mozgóképszakmáért, az audiovizuális politikáért, az elektronikus hírközlésért, a szerencsejáték szabályozásáért, a polgári nemzetbiztonsági szolgálatok és a polgári hírszerzési tevékenység irányításáért) felelős tagja. Szervezeti szempontból a Kabinetiroda részét képezi a Miniszterelnöki Kormányiroda is.

*Indokolás: a státúumrendeletet módosította az 599/2023. (XII. 22.) Korm. rendelet.*



**2.4.2.5. A kormányzati főhivatalok és a központi hivatalok**  
**A 46. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul:**

Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatal, a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal, a Nemzeti Népegészségügyi és Gyógyszerészeti Központ. Fontos megjegyezni, hogy az elmúlt években a központi hivatalok egy jelentős része megszűnt, amelyek jogutódlással az ágazati minisztériumokba olvadtak be, ezzel párhuzamosan – akár önállóságukat megőrizve, de – a területi, helyi szerveik pedig a fővárosi és vármegyei kormányhivatalok vagy a járási, kerületi hivatalok szervezetébe, valamint a kormányablakokba integrálódtak. Ennek következtében a különös hatáskörű dekoncentrált szervek száma radikálisan lecsökkent.

*Indokolás: a 333/2023. (VII. 20.) Korm. rendelet rendelkezett a Nemzeti Népegészségügyi Központ és az Országos Gyógyszerészeti és Élelmezés-egészségügyi Intézet fúziójáról.*

**2.4.2.5. A kormányzati főhivatalok és a központi hivatalok**  
**A 46. oldalon alulról a harmadik bekezdés az alábbiak szerint módosul:**

Mind a két szervtípusba tartozó szervek struktúráját – ugyanúgy, mint a minisztériumok esetében – a szervezeti és működési szabályzat határozza meg. A kormányzati főhivatal szervezeti és működési szabályzatát a kormányzati főhivatal vezetője készíti elő, és a kormányzati főhivatal felügyelő miniszter a ~~Miniszterelnökséget vezető~~ **közigazgatási minőségpolitikáért és személyzetpolitikáért felelős** miniszter jóváhagyását követően normatív utasításban adja ki. A központi hivatal szervezeti és működési szabályzatát a központi hivatal irányító miniszter adja ki, szintén normatív utasítás formájában.

*Indokolás: a Kit. 35. § (1) bekezdése alapján.*

**2.4.3. AZ AUTONÓM ÁLLAMIGAZGATÁSI SZERVEK ÉS AZ ÖNÁLLÓ SZABÁLYOZÓ SZERVEK**

**a 47. oldal harmadik-negyedik bekezdése az alábbiak szerint módosul:**

Az önállóság további biztosítéka a szerv vezetőjének függetlensége, megbízásának, elmozdításának és beszámoltatásának szabályai. A Közbeszerzési Hatóság elnökét és alelnökét a Hatóság keretében működő Tanács tagjai öt éves időtartamra választják meg. Az Integritás Hatóság elnökét a köztársasági elnök – az Állami Számvevőszék elnökének javaslatára – hat évre nevezi ki. A többi autonóm államigazgatási szerv elnökét a miniszterelnök javaslatára a köztársasági elnök nevezi ki kilenc évre, a Gazdasági Versenyhivatalét **és a Szuverenitásvédelmi Hivatalét** hat évre, az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság vezetőjét pedig öt évre.

A létrehozásukról rendelkező törvények mellett az autonóm államigazgatási szerveket a Ksztv. tételesen felsorolja. A jelenleg működő autonóm államigazgatási szervek az alábbiak (zárójelben a létrehozásukról rendelkező törvény megnevezése):

- Közbeszerzési Hatóság (2015. évi CXLIII. törvény);
- Integritás Hatóság (2022. évi XXVII. törvény);
- Gazdasági Versenyhivatal (1996. évi LVII. törvény);
- Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (2011. évi CXII. törvény);
- Nemzeti Választási Iroda (2013. évi XXXVI. törvény);
- Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (2022. évi XLIV. törvény);
- **Szuverenitásvédelmi Hivatal (2023. évi LXXXVIII. törvény).**

*Indoklás: az új autonóm államigazgatási szervet létrehozó törvény alapján.*



**2.5.2.1. A fővárosi és vármegyei kormányhivatal irányítása**  
**Az 50. oldalon az alfejezet első bekezdése az alábbiak szerint módosul:**

A fővárosi és vármegyei kormányhivatal a ~~Miniszterelnökséget vezető~~ **közigazgatási és területfejlesztési miniszter irányítása alatt** áll. A miniszter irányítási joga azonban nem teljes körű. Egyfelől a miniszter nem jogosult a kormányhivatal alapítására és megszüntetésére. Másfelől a fővárosi és vármegyei kormányhivatal vezetőjét sem ő jogosult kinevezni, illetve felmenteni.

**Ugyanitt az 50. oldal utolsó bekezdése az alábbiak szerint módosul:**

...szakmai irányító miniszterek e tevékenységük kapcsán kötelesek együttműködni a ~~Miniszterelnökséget vezető~~ **közigazgatási és területfejlesztési** miniszterrel.

*Indokolás: a statútumrendeletet módosította az 599/2023. (XII. 12.) Korm. rendelet. 2024. január 1-jétől mind a helyi önkormányzatokért, mind a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért a közigazgatási és területfejlesztési miniszter a felelős (178. §; az irányítási hatáskör kapcsán: 1. melléklet C) pont).*

**2.5.2.2. A fővárosi és vármegyei kormányhivatal vezetése**  
**Az 51. oldalon az alfejezet első-negyedik bekezdése az alábbiak szerint módosul:**

A fővárosi és vármegyei kormányhivatalt *főispán* vezeti, aki politikai vezető. A főispánt a ~~Miniszterelnökséget vezető~~ **közigazgatási és területfejlesztési** miniszter javaslatára a miniszterelnök nevezi ki és menti fel. A kinevezés és a felmentés kivételével a munkáltatói jogokat a főispán felett a ~~Miniszterelnökséget vezető~~ miniszter gyakorolja.

A főispánná történő kinevezésnek feltétele a választójogosultság és a büntetlen előélet, képesítési előírások nincsenek. A főispán megbízatása a miniszterelnök megbízatásához kötött azzal, hogy tisztsége megszűnhet lemondásával, felmentésével, halálával, a választójogának elvesztésével, az összeférhetetlenségének megállapításával vagy közös megegyezéssel. A főispán feladat- és hatáskörének gyakorlásáért a miniszterelnöknek politikai, a szakmai irányító miniszternek szakmai felelősséggel tartozik.

A főispán vezeti a fővárosi és vármegyei kormányhivatalt, gyakorolja annak feladat- és hatásköreit. A fővárosi és vármegyei kormányhivatal szervezeti és működési szabályzatát a ~~Miniszterelnökséget vezető~~ **közigazgatási és területfejlesztési** miniszter – a szakmai irányító miniszter által irányított feladatok tekintetében, a szakmai irányító miniszter véleményének kikérésével – normatív utasításban adja ki. A fővárosi és vármegyei kormányhivatal a főispán által közvetlenül vezetett szervezeti egységekből és járási, illetve a fővárosban fővárosi kerületi hivatalokból áll.

A fővárosi és vármegyei kormányhivatal hivatali szervezetét *főigazgató* vezeti, aki kormányzati szolgálati jogviszonyban álló szakmai felsővezető. A főigazgató a főispán általános helyettese. A főigazgatót a főispán javaslatára a ~~Miniszterelnökséget vezető~~ **közigazgatási és területfejlesztési** miniszter nevezi ki és menti fel. A főigazgató felett – a kinevezés, a felmentés, a fegyelmi eljárás megindítása, valamint a fegyelmi büntetés kiszabása kivételével – a munkáltatói jogokat a főispán gyakorolja. A főigazgatói kinevezés feltétele a felsőfokú iskolai végzettség és legalább öt év vezetői gyakorlat. A főigazgató – minisztériumi főosztályvezetői besorolású – határozatlan időre kinevezett kormánytisztviselő.

*Indokolás: a statútumrendeletet módosította az 599/2023. (XII. 12.) Korm. rendelet. 2024. január 1-jétől mind a helyi önkormányzatokért, mind a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért a közigazgatási és területfejlesztési miniszter a felelős (178. §; a kormányhivatalok feletti irányítási hatáskör kapcsán: 1. melléklet C) pont).*

**2.5.2.2. A fővárosi és vármegyei kormányhivatal vezetése**  
**Az 51. oldal második bekezdése az alábbiak szerint módosul:**

A főispánná történő kinevezésnek feltétele a választójogosultság és a büntetlen előélet, képesítési előírások nincsenek. A főispán megbízatása a miniszterelnök megbízatásához kötött azzal, hogy tisztsége megszűnhet lemondásával, felmentésével, halálával, a választójogának elvesztésével, az összeférhetetlenségének megállapításával, álláshelyének elvonásával, visszavonásával, megszüntetésével, valamint vagy közös megegyezéssel. A főispán feladat- és hatáskörének gyakorlásáért a miniszterelnöknek politikai, a szakmai irányító miniszternek szakmai felelősséggel tartozik.

*Indokolás: a Kit. 209. §-át a 2023. évi IX. törvény módosította.*

**2.5.3. A JÁRÁSOK**  
**az 54. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul:**

A járási hivatalt a járási hivatalvezető vezeti. A hivatalvezetőt a főispán javaslatára a ~~Miniszterelnökséget vezető~~ **közigazgatási és területfejlesztési** miniszter nevezi ki és menti fel. A hivatalvezető felett – a kinevezés és a felmentés kivételével – a munkáltatói jogokat a főispán gyakorolja. A hivatalvezetői kinevezés feltétele a büntetlen előélet, az aktív és passzív választójog, a felsőfokú végzettség és legalább öt év közigazgatási (vagy közigazgatási szervnél eltöltött legalább három év vezetői) gyakorlat. A hivatalvezetőt hivatalvezető-helyettes helyettesíti. A hivatalvezető-helyettest a hivatalvezető javaslatára a főispán nevezi ki és szünteti meg a jogviszonyát. A hivatalvezető-helyettes felett – a kinevezés, a jogviszony-megszüntetés, a fegyelmi eljárás megindítása, valamint a fegyelmi büntetés kiszabása kivételével – a munkáltatói jogokat a hivatalvezető gyakorolja. A járási hivatalvezető és helyettese, csakúgy, mint a főosztályok és osztályok vezetői szakmai vezetők.

*Indoklás: a statútumrendeletet módosította az 599/2023. (XII. 12.) Korm. rendelet. 2024. január 1-jétől mind a helyi önkormányzatokért, mind a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért a közigazgatási és területfejlesztési miniszter a felelős (178. §; a kormányhivatalok feletti irányítási hatáskör kapcsán: 1. melléklet C) pont).*

**3.2.4.2. A közüzem**  
**A 72. oldalon az első bekezdés az alábbiak szerint módosul:**

gyakorlására kijelölt szerv által. Az állam tulajdonában álló vagyon (az állami vagyon) feletti tulajdonosi joggyakorlás módját és szervezetét, valamint az állami vagyonnal való gazdálkodást az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény szabályozza. Az egyes állami tulajdonban álló közüzemek esetében a tulajdonosi jogok gyakorlását az adott vonatkozó jogszabály jelöli meg. A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet szerint a gazdaságfejlesztési **nemzetgazdasági** miniszter – többek között – a Kormány állami vagyon felügyeletéért és az állami vagyonnal való gazdálkodás szabályozásáért felelős tagja. A miniszter előkészíti a vonatkozó jogszabályokat, alakítja és végrehajtja a Kormány vagyongazdálkodási politikáját, vizsgálja és ellenőrzi az állami vagyont érintő privatizációs, koncessziós, PPP és egyéb szerződéseket. Emellett a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zártkörűen működő Részvénytársaság és a miniszter tulajdonosi joggyakorlása alatt álló állami tulajdonú gazdasági társaságok irányításával segíti a Kormány gazdaságpolitikai és fejlesztéspolitikai céljainak a megvalósítását.

*Indoklás: a statútumrendeletet módosította az 599/2023. (XII. 22.) Korm. rendelet.*

**Ugyanitt a 72. oldalon a negyedik bekezdés az alábbiak szerint módosul:**

– A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon körében *állami tulajdonban álló társaságok és vagyonelemek*, valamint műemlékek vannak. Néhány kivétellel e vagyonelemek sem idegeníthetők el, nem terhelhetők meg, a hasznosításuk szabályozása azonban kevésbé szigorú (például gazdasági társaságok: Magyar Villamos Művek [MVM Energetika] Zrt., Magyar Posta Zrt., MÁV Magyar Államvasutak Zrt., Államadósság Kezelő Központ Zrt., Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt., Magyar Turizmus ~~Turisztikai Ügynökség~~ Zrt., Magyar Fejlesztési Bank Zrt., ~~Vértesi Erdészeti és Faipari Vértéserdő~~ Zrt., műemlékek: a Magyar Nemzeti Múzeum, a Királyi Palota, a Sándor-palota, a Citadella, a Magyar Állami Operaház, az Egyetemi Könyvtár, a Szépművészeti Múzeum, a Múcsarnok stb.).

*Indokolás: az érintett társaságok cégneve módosult, ezt a 2022. évi LXVIII. törvény vezette át a törvény mellékletén.*

**3.2.5.1. A szervezet és működési rendjének szabályozása**

**A 74. oldalon alulról az első bekezdés az alábbiak szerint módosul:**

Az államigazgatási szervek szervezetét és működését alapvető jelleggel meghatározó általános, tehát az egész szervezetre kiterjedő hatályú szabályzat a *szervezeti és működési szabályzat* (SZMSZ). A szervezeti és működési szabályzatot az államigazgatási szerv vezetője készíti el és az irányítást gyakorló szerv jóváhagyásához kötött. Törvény ezt több központi államigazgatási szervtípus esetén részletesen is szabályozza. A minisztérium szervezeti és működési szabályzatát, illetve annak módosítását a miniszter – a miniszterelnök jóváhagyását követően – normatív utasításban adja ki. A kormányzati főhivatal szervezeti és működési szabályzatát a kormányzati főhivatal vezetője készíti elő, a kormányzati főhivatalt felügyelő miniszter pedig – a ~~Miniszterelnökséget vezető közigazgatási és területfejlesztési~~ miniszter jóváhagyását követően – normatív utasításban adja ki. A központi hivatal szervezeti és működési szabályzatát a központi hivatalt irányító miniszter normatív utasításban adja ki. Törvény ad felhatalmazást a fővárosi és vármegyei kormányhivatal szervezeti és működési szabályzatának elkészítésére is. Ezt a ~~Miniszterelnökséget vezető közigazgatási és területfejlesztési~~ miniszter – a szakmai irányító miniszter által irányított feladatok tekintetében a szakmai irányító miniszter véleményének kikérésével – normatív utasításban adja ki.

*Indokolás: a statútumrendeletet módosította az 599/2023. (XII. 12.) Korm. rendelet.*

**3.2.5.2. A kiadmányozás rendjének szabályozása**

**A 76. oldal első bekezdése az alábbiak szerint módosul:**

—~~a Honvédelmi Minisztériumban egyes meghatározott feladatok ellátására a miniszter által kinevezett személyre;~~ illetve – a szervnél a Nemzeti Adó- és Vámhivatal személyi állományának jogállásáról szóló törvény szerinti vezetői munkakört betöltő személyre ruházhatja, aki a döntés meghozatala során a szerv vezetője nevében jár el.

*Indoklás: bár a Ksztv. hatályos 5. § (3) bekezdés g) pontja mereven hivatkozik a Kit. 29. § (3) bekezdésére, a hivatkozott bekezdést a 2022. évi IV. törvény hatályon kívül helyezte, így az érintett francia bekezdés törlését javaslom.*

#### **4.2. A KÖZIGAZGATÁSI SZEMÉLYZETI POLITIKA MAGYARORSZÁGON** **A 83. oldal második bekezdése az alábbiak szerint módosul:**

A jogviszonyok jelenlegi szabályozási rendszerét a következőképp foglalhatjuk össze:

- a Kit. hatálya kiterjed a Kormány irányítása alatt álló szervek dolgozóira (jórészt kormánytisztviselőkre, részletesen lásd lejjebb);
- a Küt. hatálya kiterjed az önálló szabályozó szerveknél, az autonóm államigazgatási szerveknél, valamint a nem a végrehajtó hatalom körébe sorolható szervek hivatalaiban (pl. a **Sándor-palotában [a korábbi Köztársasági Elnöki Hivatalban]**, az Alkotmánybíróság Hivatalában, az Alapvető Jogok Biztosának Hivatalában, a Magyar Tudományos Akadémia Titkárságán stb.) dolgozó köztisztviselőkre;
- a Kttv. hatálya – törvény eltérő rendelkezése hiányában – kiterjed az önkormányzati hivatalok köztisztviselőire, a Kormány által intézményfenntartásra kijelölt szerv kormánytisztviselőire, valamint az Országgyűlés Hivatala és az Országgyűlési Őrség köztisztviselőire.

*Indoklás: a korábbi Köztársasági Elnöki Hivatalt a 2023. évi XXVII. törvény átnevezte.*

#### **Ugyanitt a 84. oldalon az első bekezdés az alábbiak szerint módosul:**

Magyarországon a közigazgatási személyzeti politikát a Kormány határozza meg. Ezen belül a hatályos magyar szabályozás szerint a Kormány közigazgatási személyzeti politikájának érvényesítéséért **elsődlegesen a Miniszterelnökséget vezető közigazgatási és területfejlesztési** miniszter felelős a *közigazgatási minőségpolitikáért és személyzetpolitikáért felelős miniszter* minőségében. A belügyminiszter a Kormány közszolgálati életpálya kidolgozásáért felelős tagja. A kormányzati személyügyi igazgatás központi feladatait ellátó szervként a Kormány a Miniszterelnöki Kormányirodát jelölte ki.

*Indoklás: a statútumrendeletet módosította az 599/2023. (XII. 12.) Korm. rendelet. A Miniszterelnökséget vezető miniszternek e körben már csak két feladata maradt [30. § (7)-(8) bekezdés], a feladatkör ellátásáért első helyen már a KTM felelős (178. § 4. pont).*